

АДМИНИСТРАЦИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БАХТЕМИРСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»  
ИКРЯНИНСКОГО РАЙОНА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

---

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.10. 2019г. № 77-н  
с. Бахтемир

О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Решением Совета МО «Бахтемирский сельсовет» «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бахтемирский сельсовет» от 26.03.2018г. №152/58

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации муниципального образования "Бахтемирский сельсовет".
3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.
4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Администрации  
МО «Бахтемирский сельсовет»



О.А. Бабайцева

**ПРОГНОЗ**  
**социально - экономического развития**  
**муниципального образования «Бахтемирский сельсовет»**  
**Икрянинского района Астраханской области**  
**на 2020 год и на плановый период**  
**2021 и 2022 годов**

Бахтемирский сельсовет образован в составе Икрянинской волости Астраханского уезда в 1921 г. Икрянинского района - июль 1925 г., Трусовского района – 1927 г., Икрянинского района – 1928 г. Муниципальное образование «Бахтемирский сельсовет» зарегистрировано управлением юстиции Астраханской области 27 ноября 1996 г. На территории муниципалитета размещено три сельских населенных пункта – с. Бахтемир, с. Алгаза, п. Анатолия Зверева. Административным центром МО является с.Бахтемир.

МО «Бахтемирский сельсовет» Икрянинского района Астраханской области расположено в правобережье р.Бахтемир. Южнее областного центра г.Астрахани на расстоянии 30 км. Муниципальное образование граничит на юге с МО «Икрянинский сельсовет», на севере с МО «Наримановский сельсовет», на западе с МО «Восточнинский сельсовет», на северо-востоке с МО «Рабочий поселок Ильинка», на Востоке с МО «Рабочий поселок Красные Баррикады» «Ново-Булгаринский сельсовет». Общая площадь земельного фонда муниципального образования в границах, определенных законом, составляет 14601 га. Площади земель муниципального образования 1290 га. Земли характеризуются Бэровскими буграми, солончаковыми межбугровыми понижениями в сухих местах, и ильменями в зонах, сообщающихся с ериками.

Прогноз муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» на 2020 год и период до 2022 года разрабатывается в целях повышения эффективности управления социально-экономическими процессами в муниципальном образовании.

Основные показатели разрабатываемого прогноза развития муниципального образования служат исходной базой для разработки проекта бюджета муниципального образования.

**Основные параметры и индикаторы прогноза социально-экономического развития**

Прогноз подготовлен на основе данных о социально-экономическом развитии муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» за 2018 год, с учетом оценки ожидаемых результатов 2019 года и тенденций развития экономики и социальной сферы в 2020-2022 годах с применением индексов-дефляторов, предложенных Минэкономразвития России.

Разработка прогноза велась по варианту, предусматривающему сохранение благоприятных внешних и внутренних условий развития экономики и ориентированному на повышение жизненного уровня населения муниципального образования.

**Основные направления развития муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» в 2020-2022 гг.**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» определяет основные направления, обеспечивающие повышение уровня и качества жизни населения МО «Бахтемирский сельсовет». Достижение этих целей возможно при условии проведения активной социально-экономической политики.

Социально-экономическая политика в 2020-2022 годах будет направлена на стабилизацию большинства основных экономических показателей, и, прежде всего, роста промышленности, сохранение достигнутого уровня жизни населения, создание новых рабочих мест, увеличение реальных доходов населения.

Основные приоритеты социально-экономического развития муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» на плановый период:

- 1) Улучшение материального положения и условий жизни людей, стабилизация демографической ситуации путем повышения рождаемости, увеличение продолжительности жизни населения;
- 2) Обеспечение эффективной занятости населения, сохранение и создание рабочих мест;
- 3) Развитие отраслей социальной сферы, повышение качества, доступности и разнообразия, предоставляемых гражданам социальных услуг;
- 4) Организация культурного досуга и обеспечение населения муниципального образования услугами культуры;
- 5) Развитие работы с детьми и молодежью по месту жительства, детских и молодежных клубов, спортивных секций, поддержка молодежного досуга и физического развития населения;
- 6) Повышение безопасности жизнедеятельности, профилактика правонарушений; воспитание молодежи, повышение культурного уровня населения муниципального образования;
- 7) Создание условий для улучшения финансового состояния хозяйствующих субъектов, повышение активности в сфере инвестиционной деятельности на территории МО «Бахтемирский сельсовет»;
- 8) Создание условий для развития экономически эффективных трудоемких производств, с учетом высокого уровня трудоспособного населения;
- 9) Реализация системы мер и развитие инфраструктуры, способствующих становлению и укреплению малого бизнеса;
- 10) Формирование и осуществление планомерной политики в жилищно-коммунальной сфере путем ее реформирования, повышения качества услуг и снижения их себестоимости;
- 11) Экономия и рациональное использование топливно-энергетических ресурсов, разработка мер, стимулирующих снижение эксплуатационных издержек предприятий жилищно-коммунального хозяйства;
- 12) Повышение эффективности управления муниципальным имуществом.

### Демографическое развитие

Муниципальное образование концентрирует около 7,4% населения Икрянинского района Астраханской области. Из семнадцати муниципальных образований, расположенных на территории района, Бахтемирский сельсовет по численности населения занимает пятое место. Население территории МО многонационально, однако, преобладают русские. По состоянию на 01.01.2019 года численность постоянного населения МО «Бахтемирский сельсовет» составила 3848 человек, что выше численности постоянного населения по состоянию на 01.01.2018 года (3839 чел.) на 9 чел.

В 2018 году число зарегистрированных рождений составило 34 человек. В течение прогнозного периода рождаемость на территории МО «Бахтемирский сельсовет» незначительно увеличится и составит в 2019 году – 36 человека, в 2020 году -38 человека, в 2021 году - 40 человек. В течение прогнозируемого периода будет наблюдаться естественная убыль населения, которая составит 6,8 человека на 1000 человек населения. Численность постоянного населения будет увеличиваться за счет миграционного прироста.

## Промышленность

Промышленный комплекс МО «Бахтемирский сельсовет» представлен рядом предприятий, занимающихся выращиванием и выпуском молоди ценных промысловых рыб, рыбопереработкой, производством пищевых продуктов и строительных материалов.

Наиболее значимыми предприятиями, входящими в состав рыбохозяйственного комплекса и осуществляющими хозяйственную деятельность, является Бертюльский рыболовный осетровый завод управления Севкаспрыбвод, специализирующийся на воспроизводстве рыбных запасов Волго-Каспийского бассейна, занимающейся добычей и переработкой рыбы.

Поскольку МО «Бахтемирский сельсовет» является аграрной территорией, где значительная часть населения занята в сельском хозяйстве и практически все имеют личные подворья, на которых выращиваются овощи, картофель, бахчевые и другие культуры, то важным компонентом хозяйственного комплекса территории является организация переработки сельскохозяйственной продукции (прежде всего овощей и молока).

Основным предприятием по производству строительных материалов является ЗАО «Зверевский кирпичный завод». Завод нуждается в модернизации. Его запуск на проектную мощность позволит трудоустроить 60 человек и обеспечить кирпичом и черепицей собственного производства все потребности муниципального образования и осуществлять экспорт строительных материалов в соседние населенные пункты и областной центр.

## Сельское хозяйство

Сельское хозяйство является важной отраслью экономики МО «Бахтемирский сельсовет», в которой занята значительная часть трудоспособного населения. На территории муниципального образования функционирует 65 – личных подсобных хозяйств (ЛПХ). Численность скота в личных подсобных хозяйствах за 2018 год составила 1783, в том числе КРС - 951, свиньи – 83, овцы и козы - 749.

Сельское хозяйство обеспечивает не только занятость и доход населения, но и служит базой для развития смежных отраслей экономики, в частности пищевой промышленности, ориентированной на переработку сельхозпродукции.

## Потребительский рынок

Сфера торговли, общественного питания и услуг населению не относится к числу основных видов экономической деятельности МО «Бахтемирский сельсовет», однако играет существенную роль в социально-экономическом развитии территории. На территории МО «Бахтемирский сельсовет» функционируют 23 предприятия розничной торговли, предоставляющие населению широкий ассортимент продуктов питания, хозяйственных и промышленных товаров, 1 ателье, 1 аптека, 3 АЗС, 2 мастерских по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, а также 1 парикмахерская, 1 стоматологический кабинет.

Учитывая особенности географического положения и уникальные природно-климатические условия МО «Бахтемирский сельсовет», одним из перспективных направлений развития потребительского рынка и хозяйственного комплекса в целом, является туристско-рекреационная деятельность. В условиях ограниченных возможностей для привлечения дополнительных средств в местный бюджет выделение земельных участков под туристические объекты (в том числе санатории) является одним из наиболее перспективных направлений формирования финансовой самостоятельности территории.

## Жилищно-коммунальное хозяйство

Одним из наиболее важных индикаторов функционирования жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципального образования, во многом определяющим его

привлекательность для населения, является наличие достаточного жилищного фонда. Жилищный фонд почти на 100% является частным и представляет собой преимущественно одноэтажные постройки каркасно-камышитового типа. На конец 2018 года село Бахтемир полностью электрифицировано и газифицировано, имеется технический водопровод. Водоснабжением на территории муниципалитета занимается МБУ «Строительно-коммунальная служба». Канализация и централизованное теплоснабжение отсутствуют. Налажена система сбора и вывоза бытовых отходов, осуществляемая ООО «Экотранс».

### Социальная сфера

Система здравоохранения на территории МО «Бахтемирский сельсовет» представлена Бахтемирской участковой больницей, фельдшерско-акушерским пунктом в с. Алгаза и здравпунктом в п. Анатолия Зверева.

На территории муниципалитета функционирует МБОУ «Бахтемирская средняя общеобразовательная школа» и школа-сад «Автомобилист», а также 2 детских сада МДОУ «Автомобилист», МДОУ «Солнышко». Средняя загруженность школ составляет около 56,2% от имеющегося числа мест. В первую смену занимаются 90% учащихся.

Социально-культурная сфера представлена муниципальным казенным учреждением культуры «Центр досуга и культуры «Бахтемир» муниципального образования «Бахтемирский сельсовет» и филиалом детской школы искусств.

### Бюджетная политика в МО «Бахтемирский сельсовет»

#### *Основные направления бюджетной политики*

Исходя из текущей экономической ситуации и задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и Правительством Астраханской области, бюджетная политика в 2020 - 2022 годах будет направлена на:

- обеспечение сбалансированности и долгосрочной устойчивости бюджета муниципального образования;

- сохранение и развитие налогового потенциала на территории муниципального образования, формирование благоприятных условий для развития бизнеса и обеспечения занятости населения муниципального образования;

- проведение политики сдерживания роста бюджетных расходов при безусловном исполнении действующих расходных обязательств, в первую очередь социальных обязательств перед гражданами;

- концентрацию финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходования бюджетных средств, в том числе в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и адресного решения социально значимых задач;

- повышение качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг;

- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов, в том числе в сфере муниципального управления, выявление и использование резервов для достижения планируемых результатов;

- переход к программному бюджету и внедрение муниципальных программ в единую систему формирования и исполнения бюджета муниципального образования;

- создание стимулов для улучшения качества управления муниципальными финансами;

- реализацию принципов открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

## Основные направления бюджетной политики в области доходов

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования в области доходов на 2020 год будет направлена на обеспечение поступления доходов в бюджет муниципального образования в запланированных объемах.

Политика муниципального образования в области доходов будет выстраиваться с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Астраханской области, муниципальных правовых актов муниципального образования.

Поступлению доходов в бюджет муниципального образования в запланированных объемах будут способствовать следующие меры:

увеличение доходов за счет улучшения администрирования доходов участниками бюджетного процесса;

проведение мероприятий, направленных на развитие налогооблагаемой базы, мобилизацию доходов бюджета муниципального образования и содействие в повышении собираемости налогов на территории муниципального образования в бюджетную систему Российской Федерации;

осуществление налоговой политики с учетом оптимизации налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления;

повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

Одним из приоритетных направлений бюджетной политики муниципального образования на 2020 год и среднесрочную перспективу остается дальнейшее увеличение доходов от использования и продажи муниципального имущества, повышение эффективности управления муниципальной собственностью.

### Прогноз доходной части бюджета МО «Бахтемирский сельсовет» на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, тыс.руб.

Показатели	Отчет 2018г.	Оценка 2019г.	Прогноз		
			2020г.	2021г.	2022г.
<b>НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>2770,8</b>	<b>3297,1</b>	<b>2273,1</b>	<b>2373,5</b>	<b>2468,4</b>
Налог на доходы физических лиц	146,1	133,7	253,2	268,4	279,1
Налог на имущество физических лиц	96,6	40,0	43,4	46,0	47,8
Земельный налог	2528,1	3123,4	1976,5	2059,1	2141,5
Прочие налоговые доходы					
<b>НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>157,1</b>	<b>213,2</b>	<b>49,4</b>	<b>52,2</b>	<b>54,3</b>
Доходы от оказания платных услуг и оказания компенсации платных затрат государству	0,0	5,2	6,0	6,2	6,5
Доходы от реализации имущества	0,0	31,0	0,0	0,0	0,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	157,5	177,0	43,4	46,0	47,8
Прочие неналоговые доходы	-0,4	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>ИТОГО СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ</b>	<b>2927,9</b>	<b>3510,3</b>	<b>2322,5</b>	<b>2425,7</b>	<b>2522,7</b>
<b>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ</b>	<b>3749,2</b>	<b>6701,9</b>	<b>3169</b>	<b>3169</b>	<b>3169</b>
Дотации	2861,6	2971,0	2971,0	2971,0	2971,0
Субвенции	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Субсидии	190,3	204,1	198,0	198,0	198,0

Иные межбюджетные трансферты	719,7	3532,8	0,0	0,0	0,0
Прочие безвозмездные поступления	21,3				
Возврат субсидий, субвенций, и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-43,7	-6	-	-	-
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>	<b>6677,1</b>	<b>10212,2</b>	<b>5491,5</b>	<b>5594,7</b>	<b>5691,7</b>

### *Основные направления бюджетной политики в области расходов*

Основной задачей бюджетной политики на среднесрочный период в условиях роста социальной нагрузки на бюджет будет являться повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе за счет:

повышения качества бюджетного планирования на основе муниципальных программ муниципального образования, исходя из планируемых и достигаемых результатов;

увязки муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ, усиление контроля и ответственности за выполнение муниципальных заданий;

безусловного исполнения действующих расходных обязательств, недопущения принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

участия, исходя из возможностей бюджета муниципального образования, в реализации программ и мероприятий, софинансируемых из федерального бюджета, бюджета Астраханской области и районного бюджета;

повышения качества финансового управления в органах местного самоуправления, в том числе за счет стимулирования объектов бюджетного планирования, показывающих наилучшие результаты;

повышения эффективности муниципального финансового контроля, усиления ведомственного финансового контроля в отношении муниципальных учреждений.

Реализация принципа формирования бюджета муниципального образования на основе муниципальных программ повысит обоснованность бюджетных ассигнований на этапе формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

В ближайшей перспективе будет внедрена интегральная оценка эффективности муниципальных программ муниципального образования, введена обязательная актуализация муниципальных программ в соответствии с меняющимися в процессе их реализации условиями, а также обязательная корректировка муниципальных программ, имеющих низкие показатели оценки эффективности по итогам отчетного года.

В среднесрочной перспективе будут сохранены приоритеты бюджетных расходов, определенные Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года - обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам бюджетной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 01 января 2019 года с учетом изменения количества учреждений и установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

Расходы на органы местного самоуправления муниципального образования будут соответствовать нормативам формирования расходов на содержание органов местного самоуправления на 2019 год, которые утверждаются постановлением Правительства Астраханской области от 03.09.2007 № 370-П.

**Прогноз расходной части бюджета МО «Бахтемирский сельсовет» на 2020 год  
и на плановый период 2021 и 2022 годов, тыс. руб.**

Показатели	Отчет 2018г.	Оценка 2019г.	Прогноз		
			2020г.	2021г.	2022г.
Общегосударственные вопросы	2927,8	2412,2	2994,9	3102,9	3227,0
Национальная оборона	184,3	204,1	198,0	198,0	198,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	12,3	7,2	15,0	15,0	15,6
Национальная экономика	0,0	15,0	20,0	20,8	21,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	1397,4	1508,1	532,0	529,2	550,4
Культура, кинематография, средства массовой информации	2038,5	2047,8	1600,0	1600,0	1664,0
Социальная политика	115,2	125,6	125,6	125,6	125,6
Средства массовой информации	0,0	12,0	15,0	15,6	16,2
Обслуживание государственного, муниципального долга	0,6	1,0	1	1	1
<b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>	<b>6676,0</b>	<b>6333,0</b>	<b>5501,5</b>	<b>5608,1</b>	<b>5819,4</b>

**Заключение**

Одним из условий реализации стратегии роста благосостояния граждан на основе устойчивого и динамичного экономического роста является построение эффективной схемы управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Разработка, принятие и реализация комплекса мероприятий, направленных на эффективное управление социально-экономическим развитием МО «Бахтемирский сельсовет», позволят в плановой перспективе повысить качество жизни населения МО «Бахтемирский сельсовет» и улучшить хозяйственный климат в муниципальном образовании. В 2020-2022 годах продолжится решение следующих первоочередных задач:

1. Поддержка эффективных предприятий и производств и привлечение инвестиций. Создание новых рабочих мест в результате размещения промышленных и социальных объектов.
2. Участие в региональных программах и реализация муниципальных и адресных программ. Реализация мероприятий по организации культурного досуга и пропаганде здорового образа жизни среди населения.
3. Развитие инженерной инфраструктуры муниципального образования.
4. Развитие потребительского рынка.